



ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
КОМИТЕТ
ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ СТРОИТЕЛЬСТВУ
И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ

ул. Республики, д. 52, г. Тюмень, 625018, тел./факс 46-51-07, e-mail: gsmskom@duma72.ru

Отчет о работе комитета
Тюменской областной Думы
по государственному строительству и
местному самоуправлению по реализации
Стратегии деятельности Тюменской областной Думы
шестого созыва в 2017 году

Свою деятельность комитет в 2017 году осуществлял в соответствии с Положением о комитете по государственному строительству и местному самоуправлению, Планом работы Тюменской областной Думы на 2017 год, Планом законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2017 год, Планом мероприятий Тюменской областной Думы на 2017 год по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 2016 года, Планом мероприятий Тюменской областной Думы на 2017 год по реализации Послания Губернатора Тюменской области В.В. Якушева Тюменской областной Думе «О положении дел в области и перспективах ее развития» (2016 год).

За отчетный период комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению (далее также комитет) проделана следующая работа.

В течение 2017 года состоялось 12 заседаний комитета и одно заочное голосование.

На заседаниях комитета было рассмотрено более 300 вопросов и принято 285 решений комитета.

Из 118 законов Тюменской области, принятых областной Думой в 2017 году, 46 законов Тюменской области подготовлены на рассмотрение областной Думы комитетом областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению. Среди принятых законов один базовый Закон Тюменской области от 25.05.2017 № 24 «О преобразовании муниципальных образований Казанского сельского поселения и Новоселезневского сельского поселения Казанского муниципального района Тюменской области путем их объединения и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области».

Комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению в 2017 году на своих заседаниях рассмотрено 60 законопроектов, из них 46 принято Тюменской областной Думой, 5 – отозвано субъектом права законодательной инициативы 6 – возвращено субъекту права законодательной инициативы, 2 – отклонено Тюменской областной Думой, 1 – принят в первом чтении.

Из 60 законов, рассмотренных комитетом: 26 – законопроектов было внесено депутатами областной Думы, 16 – Правительством Тюменской области, 4 – комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению, 2 – постоянной комиссией по вопросам депутатской этики и регламентным процедурам, 2 – депутатской фракцией «ЛДПР - Либерально-демократическая партия России» Тюменской областной Думы, 3 – депутатской фракцией «Коммунистическая партия Российской Федерации» Тюменской областной Думы, 2 – Избирательной комиссией Тюменской области, 1 – Губернатором области, 1 – Тюменским областным судом, 1 – прокурором Тюменской области, 1 – Думой Казанского муниципального района, 1 – Думой Уватского муниципального района.

В 2017 году Тюменская областная Дума в порядке законодательной инициативы внесла в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 3 проекта федеральных закона, которые рассмотрены на заседании комитета:

- «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (постановление Тюменской областной Думы от 23.11.2017 № 876) (включен в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2018 года (март));;

- «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 232.2 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» (постановление Тюменской областной Думы от 21.09.2017 № 700) (включен в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2018 года (январь));;

- «О внесении в Государственную Думу федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постановление Тюменской областной Думы от 25.05.2017 477) (отклонен постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации № 2551-7 ГД).

По инициативе депутатов комитета по государственному строительству и местному самоуправлению Тюменская областная Дума на заседаниях поддержала обращения Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и приняла следующие постановления:

- «Об обращении Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа к Министру юстиции Российской Федерации А.В. Коновалову о содействии в решении вопроса об ограничении доступа несовершеннолетних детей к симуляторам игровых автоматов (биржевым терминалам)» (постановление Тюменской областной Думы от 23.11.2017 № 888);;

- «Об обращении Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры к Министру внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцеву, Министру транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколову по вопросу внесения в федеральное законодательство изменений, направленных на повышение

безопасности организованной перевозки групп детей автобусами» (постановление Тюменской областной Думы от 09.02.2017 № 263).

По инициативе депутатов комитета по государственному строительству и местному самоуправлению Тюменская областная Дума на заседаниях поддержала следующие проекты федеральных законов:

- № 195798-7 «О внесении изменения в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (постановление Тюменской областной Думы от 14.07.2017 № 665);

- № 280310-7 «О внесении изменения в статью 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения порядка перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации) (постановление Тюменской областной Думы от 14.12.2017 № 971);

- № 291354-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (об уточнении порядка фиксации нарушений правил дорожного движения техническими средствами) (постановление Тюменской областной Думы от 14.12.2017 № 971);

- № 296348-7 «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в части невозможности наложения административного наказания на депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации без согласия прокурора субъекта Российской Федерации) (постановление Тюменской областной Думы от 14.12.2017 № 971).

1. Законодательная и контрольная деятельность комитета в сфере государственного строительства и государственной гражданской службы

Комитет в 2017 году на основе проводимого мониторинга законодательства Российской Федерации и Тюменской области во взаимодействии с Правительством области, прокурором области и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области своевременно приводил законодательство Тюменской области по вопросам федеративных отношений, государственного строительства и государственной гражданской службы в соответствие с федеральным законодательством.

С этой целью в 2017 году рассмотрены на заседаниях комитета и областной Думы **32 законопроекта** из них: приняты на заседании областной Думы **22 закона Тюменской области**; принят в первом чтении – 1 законопроект; отклонены Тюменской областной Думой – 2 законопроекта; отозваны субъектом права законодательной инициативы – 3 законопроекта; возвращены субъекту права законодательной инициативы – 4 законопроекта.

В целях реализации пункта 3 задач, закрепленных Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва комитет по государственному строительству и местному самоуправлению принял следующие нормативные правовые акты:

В течение 2017 года в соответствии с федеральным законодательством дважды вносились изменения в **Устав Тюменской области**. Приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области от 14.02.2017 № 1 «О внесении изменения в статью 34 Устава Тюменской области» принят в соответствии с Конституцией

Российской Федерации и Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Областным Законом предоставлено право законодательной инициативы депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранными по одномандатным избирательным округам, образованным в Тюменской области.

2. Закон Тюменской области от 27.10.2017 № 80 «О внесении изменений в Устав Тюменской области».

Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 227-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и статьи 4 и 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации дополнены новым полномочием о заслушивании информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Законом предлагается внести соответствующие изменения в статью 28 Устава Тюменской области, устанавливающую компетенцию Тюменской областной Думы.

Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения противоречий в сведениях государственных реестров и установления принадлежности земельного участка к определенной категории земель» полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации дополнены полномочием о подготовке отчета о состоянии лесопарковых зеленых поясов, включающий в себя материалы фотофиксации их состояния, для представления данных отчетов высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законом вносятся изменения в статью 41 Устава Тюменской области, устанавливающую полномочия Правительства Тюменской области.

В 2017 году в Закон Тюменской области от 12.03.2001 № 276 «**Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы**» дважды вносились изменения в соответствии с федеральным законодательством и приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области от 14.02.2017 № 2 «О внесении изменения в статью 24 Закона Тюменской области «Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы» принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» право законодательной инициативы предоставлено депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранными по одномандатным избирательным округам, образованным в Тюменской области.

2. Закон Тюменской области от 27.10.2017 № 81 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы».

Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 227-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и статьи 4 и 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации дополнены новым полномочием о заслушивании информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Законом предлагается внести соответствующие изменения в статью 20 Закона Тюменской области «Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы», устанавливающую полномочия Тюменской областной Думы.

В 2017 году в Закон Тюменской области от 27.06.1994 № 1 **«О статусе депутата Тюменской областной Думы»** неоднократно вносились изменения в соответствии с федеральным законодательством и приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области от 23.03.2017 № 14 «О внесении изменения в статью 4 Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы» принят в связи с принятием Федерального закона от 28.12.2016 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия «иностранные финансовые инструменты».

2. Закон Тюменской области от 29.06.2017 № 49 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы». Данным Законом предлагается внести изменения в Закон Тюменской области в части установления письменной формы, содержания и образца формы уведомления о возникновении личной заинтересованности при осуществлении полномочий депутата Тюменской областной Думы, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

3. Закон Тюменской области от 06.12.2017 № 94 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области». Данным Законом области внесены изменения, направленные на систематизацию областных правовых актов посредством разделения на нормативные правовые акты и ненормативные правовые акты Тюменской области.

4. Закон Тюменской области от 20.12.2017 № 112 «О внесении изменений в статью 22 Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы». Данным Законом исключена гарантия депутата на оплату расходов на санаторно-курортное обслуживание.

В 2017 году в Закон Тюменской области от 15.02.1999 № 82 **«О наградах и почетных званиях Тюменской области»** трижды вносились изменения в соответствии с федеральным законодательством и приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области от 29.06.2017 № 53 «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Тюменской области «О наградах и почетных званиях Тюменской области». Данным Законом награды Тюменской области дополнены новой наградой - знаком отличия «За заслуги перед Тюменской областью».

2. Закон Тюменской области от 06.12.2017 № 96 «О внесении изменений в статью 7 Закона Тюменской области «О наградах и почетных званиях Тюменской области». Данным Законом вносятся уточняющие изменения в

наименование Порядка подачи ходатайств с документами, предусмотренными Положением о награде, их рассмотрения.

3. Закон Тюменской области от 06.12.2017 № 94 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области». Данным Законом области внесены изменения, направленные на систематизацию областных правовых актов посредством разделения на нормативные правовые акты и ненормативные правовые акты Тюменской области.

Также комитетом продолжена работа по приведению в соответствие с вновь принятым федеральным законодательством законов Тюменской области **«О государственной гражданской службе Тюменской области»** и **«О государственных должностях в Тюменской области»** и приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области от 29.06.2017 № 45 «О внесении изменения в статью 8 Закона Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области» принят в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы» (далее – Указ).

В соответствии с пунктом 6 Указа квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации с учетом положений Указа.

В этой связи Законом дополнена статья 8 Закона Тюменской области от 28.12.2004 № 327 «О государственной гражданской службе Тюменской области» положениями, определяющими порядок исчисления стажа работы по специальности, направлению подготовки.

2. Законом Тюменской области от 29.06.2017 № 50 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» внесены изменения в часть 1 статьи 3 Закона Тюменской области от 28.12.2004 № 327 «О государственной гражданской службе Тюменской области», в соответствии с которыми исключается возможность поручать государственному гражданскому служащему Тюменской области учувствовать в управлении хозяйствующим субъектом.

3. Законом Тюменской области от 06.12.2017 № 93 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» внесены изменения в части 1.1 и 2 статьи 19 Закона Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области» в соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Данным Законом области вместо понятия «дополнительное профессиональное образование» вводится понятие «мероприятия по профессиональному развитию».

4. Законом Тюменской области от 06.12.2017 № 94 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» внесены изменения в законы Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области», «О государственных должностях в Тюменской области» Данным Законом области внесены изменения, направленные на систематизацию областных правовых актов посредством разделения на нормативные правовые акты и ненормативные правовые акты Тюменской

области.

5. Закон Тюменской области от 06.12.2017 № 98 «О внесении изменений в статью 8 Закона Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области» принят в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12.10.2017 № 478 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 16 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, который необходим для замещения должностей федеральной государственной гражданской службы».

Законом предлагается внести изменения в статью 8 Закона Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области», изменив требование к стажу работы по специальности, направлению подготовки для замещения высшей и главной групп должностей государственной гражданской службы Тюменской области, а для ведущей группы должностей установить требование «без предъявления требований к стажу». Для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение трех лет со дня выдачи диплома устанавливаются квалификационные требования к стажу государственной гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки для замещения главных должностей государственной гражданской службы - не менее одного года стажа государственной гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки.

6. Закон Тюменской области от 28.09.2017 № 63 «О внесении изменений в статью 5.7 Закона Тюменской области «О государственных должностях в Тюменской области». Данным Законом исключена гарантия депутата областной Думы о предоставлении медицинского обеспечения.

Дважды в 2017 году в соответствии с федеральным законодательством вносились изменения в Закон Тюменской области **«О порядке подготовки, принятия и действия правовых актов Тюменской области»** и приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области от 29.06.2017 № 44 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О порядке подготовки, принятия и действия нормативных правовых и правовых актов Тюменской области». Данным Законом Тюменской области внесены изменения, направленные на систематизацию областных правовых актов посредством разделения на нормативные правовые акты и ненормативные правовые акты Тюменской области, также наименование Закона Тюменской области «О порядке подготовки, принятия и действия нормативных правовых и правовых актов Тюменской области» изменено на «О порядке подготовки, принятия и действия правовых актов Тюменской области».

2. Закон Тюменской области от 28.09.2017 № 68 «О внесении изменения в статью 32 Закона Тюменской области «О порядке подготовки, принятия и действия правовых актов Тюменской области». Данным законом установлено, что тексты законов и иных нормативных правовых актов Тюменской области, размещенные (опубликованные) в средствах массовой информации в соответствии с частями 2 - 2.2 статьи 32 Закона Тюменской области «О порядке подготовки, принятия и действия правовых актов Тюменской области», а также внесенные в интегрированный полнотекстовый банк правовой информации, размещенный на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), являются официальными.

Дважды вносились изменения в Закон Тюменской области **«О комиссии Тюменской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о**

доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Тюменской областной Думы» и приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области от 04.05.2017 № 22 «О внесении изменения в Закон Тюменской области «О комиссии Тюменской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Тюменской областной Думы». Данным Законом области введена в базовый Закон статья о порядке работы Комиссии.

2. Закон Тюменской области от 06.06.2017 № 35 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О комиссии Тюменской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Тюменской областной Думы» принят в целях приведения его в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» в части установления видов решений, которые правомочна принимать Комиссия Тюменской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Тюменской областной Думы, по итогам рассмотрения вопроса о непредставлении по объективным причинам депутатом сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Дважды вносились изменения в Закон Тюменской области «**О международных соглашениях Тюменской области и договорах Тюменской области с субъектами Российской Федерации**» и приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области от 14.02.2017 № 4 «О внесении изменения в статью 16 Закона Тюменской области «О международных соглашениях Тюменской области и договорах Тюменской области с субъектами Российской Федерации». Данным Законом области внесены изменения в статью 16 «Опубликование соглашений и договоров Тюменской области» Закона Тюменской области «О международных соглашениях Тюменской области и договорах Тюменской области с субъектами Российской Федерации», в соответствии с которыми тексты соглашений и договоров об осуществлении международных и внешнеэкономических связей размещаются на официальном портале органов государственной власти Тюменской области (www.admtumen.ru) в подразделе «Внеэкономическая деятельность» раздела «Экономика и финансы».

2. Закон Тюменской области от 06.12.2017 № 97 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О международных соглашениях Тюменской области и договорах Тюменской области с субъектами Российской Федерации» принят в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2017 № 179-ФЗ «Об основах приграничного сотрудничества». Областным Законом определяются полномочия органов государственной власти области в сфере приграничного сотрудничества, регламентируются вопросы заключения соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Тюменской области.

Также в течение 2017 года были внесены изменения в Закон Тюменской области **«Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области»** Законом Тюменской области от 06.06.2017 № 33 «О внесении изменения в статью 16 Закона Тюменской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области», который был принят в связи с принятием Федерального закона от 28.03.2017 № 42-ФЗ «О внесении изменения в статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Внесено изменение в статью 16 Закона Тюменской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области», предусматривающее, что решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного по правам человека в Тюменской области принимается Тюменской областной Думой после консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, за исключением случаев:

- смерти Уполномоченного;
- признания его судом недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявления его умершим;
- вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- его выезда за пределы Тюменской области на постоянное место жительства;
- утраты им гражданства Российской Федерации.

В целях реализации пунктов 5 и 8 задач, закрепленных Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва на заседании комитета был рассмотрен и принят Тюменской областной Думой Закон Тюменской области от 06.06.2017 № 32 «О внесении изменений в статьи 3 и 9 Закона Тюменской области **«О гражданской законодательной инициативе в Тюменской области»**». Данным Законом области изменяется количество жителей Тюменской области и их действительных подписей, необходимых для осуществления гражданской законодательной инициативы путем внесения в Тюменскую областную Думу предложений о принятии закона Тюменской области, внесении изменений в действующие законы Тюменской области либо о признании закона Тюменской области утратившим силу, оформленных соответствующим проектом закона Тюменской области. Так в соответствии с вновь принятым Законом Тюменской области предложения вносятся от имени не менее двух тысяч жителей Тюменской области, а ранее в базовом Законе области было не менее трех тысяч.

В 2017 году комитет по государственному строительству и местному самоуправлению продолжал работу по приведению **Регламента Тюменской областной Думы** в соответствие с вновь принятым федеральным и областным законодательством. По итогам работы за 2017 год принято четыре постановления областной Думы о внесении изменений в Регламент Тюменской областной Думы (постановления Тюменской областной Думы от 16.03.2017 № 323, от 22.06.2017 № 600, от 23.11.2017 № 886, от 14.12.2017 № 973), в соответствии с которыми:

- 1) внесены изменения в статью 115 Регламента Тюменской областной Думы и перечень субъектов права законодательной инициативы дополнен депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранными по одномандатным избирательным округам, образованным в Тюменской области;

2) в статью 20 Регламента Тюменской областной Думы внесены изменения о порядке подготовки протокола заседания комитета, постоянной комиссии, а также ведения и хранения звукозаписи заседаний комитета, постоянной комиссии, которая хранится в течение месяца в управлении по обеспечению информационной политики областной Думы;

3) в статью 22 Регламента Тюменской областной Думы внесены изменения о порядке участия и выступления в заседаниях комитета, постоянной комиссии субъектов права законодательной инициативы и их представителей и лиц, непосредственно не являющихся участниками заседания комитета, постоянной комиссии;

4) в статью 51 Регламента Тюменской областной Думы внесены изменения в пункт б.1, исключаящее положение о рассмотрении на заседании областной Думы информации прокурора Тюменской области о состоянии законности и правопорядка в Тюменской области;

5) статья 71 Регламента Тюменской областной Думы дополнена нормой об установлении времени не более 20 минут, которое отводится для вопросов и ответов и порядке его продления;

6) в часть 2 статьи 227 Регламента Тюменской областной Думы внесены изменения и установлено, что Концепция информационной политики Тюменской областной Думы утверждается распоряжением председателя областной Думы;

7) объединены две главы 4.1 «Стратегия деятельности областной Думы» и 5 «Планирование работы областной Думы» Регламента Тюменской областной Думы в одну главу 5 «Стратегия деятельности и планирование работы областной Думы»;

8) внесены изменения, направленные на систематизацию областных правовых актов посредством разделения на нормативные правовые акты и ненормативные правовые акты Тюменской области;

9) определен порядок подготовки вопроса о заслушивании информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Тюменской области;

10) внесены изменения в статьи 124, 125 и 128 Регламента Тюменской областной Думы о порядке проведения альтернативного голосования по альтернативным законопроектам;

11) статья 145 Регламента Тюменской областной Думы о полномочиях представителя в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации изложена в новой редакции, отсылочной на Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

12) приведены в соответствие с Федеральным законом от 1 июля 2017 года № 140-ФЗ «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» требования к кандидату для наделения полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

13) приложения 2 и 3 к Регламенту Тюменской областной Думы, утверждающие образец формы плана работы Тюменской областной Думы на год и образец формы плана работы Тюменской областной Думы на квартал, изложены в новой редакции в соответствии с областным законодательством;

14) уточнен порядок представления заключений на законопроекты информационно-аналитическим управлением областной Думы.

На заседаниях комитета по государственному строительству и местному самоуправлению в 2017 году были рассмотрены проекты следующих положений, которые утверждены депутатами областной Думы:

1) «О Положении о порядке лишения Почетной грамоты Тюменской областной Думы, Почетного нагрудного знака Тюменской областной Думы, Благодарственного письма Тюменской областной Думы, а также восстановления в правах на них» (постановление Тюменской областной Думы от 20.04.2017 № 384);

2) «Об утверждении Положения о Собрании молодых депутатов при Тюменской областной Думе» (постановление Тюменской областной Думы от 21.09.2017 № 712);

3) «О Почетной грамоте Тюменской областной Думы» (постановление Тюменской областной Думы от 14.12.2017 № 972).

Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению в 2017 году провел мониторинг правоприменения Закона Тюменской области от 07.03.2003 № 121 «О порядке подготовки, принятия и действия правовых актов Тюменской области» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 года № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», распоряжением председателя Тюменской областной Думы от 04.07.2012 № 127-рп «О Положении о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой», распоряжением председателя Тюменской областной Думы от 13.03.2017 № 39-рп «О Плане организационно-технических и исследовательских мероприятий по проведению в 2017 году мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 07.03.2003 № 121 «О порядке подготовки, принятия и действия нормативных правовых и правовых актов Тюменской области».

В рамках мониторинга правоприменения использовались материалы, подготовленные депутатами областной Думы, комитетами и постоянной комиссией областной Думы, Тюменским областным судом, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области, прокуратурой Тюменской области, Правительством Тюменской области, Избирательной комиссией Тюменской области, Счетной палатой Тюменской области, структурными подразделениями аппарата областной Думы (правовым управлением областной Думы, аппаратом комитета областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению, информационно-аналитическим управлением, управлением по обеспечению информационной политики, управлением по экономике и финансам, отделом по работе с обращениями граждан областной Думы).

На заседании комитета 05 декабря 2017 года рассмотрена информация о результатах мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 07.03.2003 № 121 «О порядке подготовки, принятия и действия правовых актов Тюменской области» и депутатами принято решение информацию о результатах проведенного мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 07.03.2003 № 121 «О порядке подготовки, принятия и действия правовых актов Тюменской области» принять к сведению и совместно с правовым управлением областной Думы проанализировать предложения, подготовленные в результате проведенного мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 07.03.2003 № 121 «О порядке подготовки, принятия и действия правовых актов Тюменской области», с целью определения необходимости внесения изменений в действующее законодательство Тюменской области.

На заседании комитета 11 апреля 2017 года и на заседании областной Думы 20 апреля 2017 года была заслушана информация Уполномоченного по правам человека в Тюменской области о деятельности в 2016 году.

Комитетом проведена работа в соответствии со статьей 37 Регламента областной Думы по формированию проекта плана законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2018 год, который был рассмотрен на заседании комитета 14 ноября 2017 года и утвержден на заседании областной Думы 23 ноября 2017 года.

В 2017 году депутатами комитета велась работа по формированию наказов избирателей, данных депутатам Тюменской областной Думы шестого созыва, членам комитета по государственному строительству и местному самоуправлению. Наказы избирателей, данные депутатам Тюменской областной Думы шестого созыва рассмотрены на заседаниях комитета 31 января 2017 года, 13 июня 2017 года и на заседании областной Думы 22 июня 2017 года (постановление областной Думы от 22.06.2017 № 602).

В течение 2017 года на заседаниях комитета по государственному строительству и местному самоуправлению рассматривались протоколы согласия Совета законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа по результатам рассмотрения на заседаниях областной Думы приняты следующие постановления областной Думы:

1) от 25.05.2017 № 489 «Об информациях о задачах законодательных органов государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации в 2017 году (протокол согласия Совета Законодателей от 27.03.2017 № 111)».

2) от 25.05.2017 № 490 «Об информациях о проводимых в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Ямало-Ненецком автономном округе мероприятиях по искусственному воспроизводству рыбных ресурсов (протокол согласия Совета Законодателей от 27.03.2017 № 112)»;

3) от 25.05.2017 № 491 «Об информациях о системе мер социальной поддержки многодетных семей на территории Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа (протокол согласия совета Законодателей от 27.03.2017 № 113)»;

4) от 25.05.2017 № 492 «Об информации о деятельности редакции общественной политической газеты Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа "Парламентская газета "ТЮМЕНСКИЕ ИЗВЕСТИЯ" за 2016 год (протокол согласия совета Законодателей от 27.03.2017 N 114)»;

5) от 19.10.2017 № 808 «О законодательном регулировании мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Ямало-Ненецком автономном округе (протокол согласия Совета Законодателей от 11.09.2017 №117)»;

6) от 19.10.2017 № 809 «О практике работы многофункциональных центров на территории Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа (в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года N 601) (протокол согласия Совета Законодателей от 11.09.2017 №118);

7) от 19.10.2017 № 810 «О взаимодействии законодательных органов государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного

округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа с органами местного самоуправления области и автономных округов (протокол согласия Совета Законодателей от 11.09.2017 № 119);

8) от 19.10.2017 № 811 «О законодательном обеспечении и реализации инвестиционной политики на территории Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа (протокол согласия Совета Законодателей от 11.09.2017 N 120)».

На заседаниях комитета по государственному строительству и местному самоуправлению рассмотрены и приняты следующие постановления областной Думы:

1) постановление Тюменской областной Думы от 09.02.2017 № 264 «О назначении представителя в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации при рассмотрении проектов федеральных законов, внесенных Тюменской областной Думой»;

2) постановление Тюменской областной Думы от 22.06.2017 № 601 «О присвоении звания «Почетный гражданин Тюменской области» Киричку Степану Михайловичу».

На заседании комитета 5 декабря 2017 года было рассмотрено представление председателя Тюменской областной Думы С.Е. Корепанова и депутаты комитета рекомендовали Тюменской областной Думе ходатайствовать о представлении к награждению Почетной грамотой Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации Артюхова Андрея Викторовича, первого заместителя председателя Тюменской областной Думы; Ковина Владимира Анатольевича, председателя комитета Тюменской областной Думы по аграрным вопросам и земельным отношениям. Постановление принято 14 декабря 2017 г. № 980.

На заседаниях комитета было рассмотрено и внесено на обсуждение областной Думы 107 предложений по награждению Почетной грамотой Тюменской областной Думы. Комитетом рассмотрено 2 ходатайства о награждении Благодарственным письмом Тюменской областной Думы и 107 кандидатур представлены к награждению Почетным нагрудным знаком Тюменской областной Думы.

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2017 год комитет организовал подготовку и проведение в сфере законодательной деятельности и государственной гражданской службы следующих мероприятий:

1) **16 февраля 2017 года** состоялось заседание рабочей группы по подготовке проекта закона Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О порядке подготовки, принятия и действия нормативных правовых и правовых актов Тюменской области» (решение комитета по государственному строительству и местному самоуправлению от 31.01.2017 № 133);

2) **04 мая 2017 года** состоялись заседания следующих рабочих групп:

- по рассмотрению вопроса о необходимости внесения изменений в Регламент Тюменской областной Думы (распоряжение председателя областной Думы от 12.12.2016 № 153-рп);

- по доработке проекта закона Тюменской области № 1478-06 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О гражданской законодательной инициативе в Тюменской области» (распоряжение председателя областной Думы от 28.04.2017 № 64-рп);

3) **07 июня 2017 года** состоялось заседание следующих рабочих групп:

- о доработке проекта Закона Тюменской области № 1483-06 «О внесении изменения в статью 8 Закона Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области»;

- о доработке проекта закона Тюменской области № 1467-06 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О порядке подготовки, принятия и действия нормативных правовых и правовых актов Тюменской области»;

4) **26 июня 2017 года** состоялось заседание рабочей группы по проекту закона Тюменской области № 1496-06 «Об установлении праздничного дня в Тюменской области» (решение комитета по государственному строительству и местному самоуправлению от 13.06.2017 № 270);

5) **24 октября 2017 года** состоялось заседание рабочей группы по рассмотрению вопроса о необходимости внесения изменений в Регламент Тюменской областной Думы (распоряжение председателя областной Думы от 12.12.2016 № 153-рп);

6) **21 декабря 2017 года** состоялось заседание рабочей группы по вопросу необходимости внесения изменений в Закон Тюменской области «О государственных должностях в Тюменской области».

2. Законодательная и контрольная деятельность комитета в сфере избирательного законодательства.

В целях реализации пункта 8 задач, закрепленных Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва, комитетом рассмотрено и областной Думой принято **3 закона** Тюменской области по вопросам избирательного законодательства, 2 проекта закона Тюменской области были отозваны субъектами права законодательной инициативы.

В течение 2017 года трижды вносились следующие изменения в Закон Тюменской области от 03.06.2003 № 139 **«Избирательный кодекс (Закон) Тюменской области»** (законы Тюменской области от 14.02.2017 № 5; от 28.09.2017 № 66; от 06.12.2017 № 94):

1) в связи с принятием Федерального закона от 28.12.2016 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия «иностранные финансовые инструменты» в часть 3.3 статьи 33 Избирательного кодекса (Закон) Тюменской области внесены изменения, согласно которым понятие «иностранные финансовые инструменты» используется в значении, определенном Федеральным законом от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

Кроме того, Федеральным законом от 28.12.2016 № 474-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в пункт 10 статьи 57 Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» внесены уточняющие изменения, согласно которым приобретение в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации бюллетеней, открепительных удостоверений, специальных знаков (марок), используемых при проведении выборов в органы местного самоуправления и местных референдумов в муниципальных образованиях, не являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации, осуществляется не только организующей соответствующие выборы,

референдум комиссией, но и по ее решению соответствующими нижестоящими комиссиями.

В связи с чем, в часть 8 статьи 59 Избирательного кодекса (Закона) Тюменской области внесены соответствующие уточняющие поправки;

2) в соответствии с Федеральным законом от 01.06.2017 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены дополнительные гарантии обеспечения избирательных прав граждан, имеющих инвалидность, в частности предусмотрено, что сведения о численности избирателей, являющихся инвалидами представляются два раза в года в разрезе муниципальных образований Тюменской области Пенсионным фондом Российской Федерации на основании сведений федерального реестра инвалидов в Избирательную комиссию Тюменской области.

Кроме того, Законом Тюменской области от 28.09.2017 № 66 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» исключен пятилетний срок образования избирательных участков, участков референдума и закрепление дополнительных оснований пересмотра их перечня и границ, в том числе, в целях создания максимальных удобств для избирателей, участников референдума.

В соответствии с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации упрощены требования к указанию адреса места жительства избирателя, участника референдума при поддержке выдвижения кандидата, списка кандидатов, инициативы проведения референдума. Так, адрес места жительства может не содержать каких-либо из указанных в подпункте 5 статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» реквизитов, в случае, если это не препятствует его однозначному восприятию с учетом фактических особенностей места жительства избирателя.

Аналогичные изменения были внесены в Закон Тюменской области от 05.11.2004 № 264 «О референдуме Тюменской области» и в Закон Тюменской области «О местном референдуме в Тюменской области».

3) в связи с принятием Закона Тюменской области от 29.06.2017 № 44 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О порядке подготовки, принятия и действия нормативных правовых и правовых актов Тюменской области» внесены изменения, направленные на систематизацию областных правовых актов посредством разделения на нормативные правовые акты и ненормативные правовые акты Тюменской области.

Дважды вносились изменения в Закон Тюменской области **«Об Избирательной комиссии Тюменской области»** (законы Тюменской области от 06.06.2017 № 34, от 28.09.2017 № 66):

1) в связи с принятием Федерального закона от 03.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» внесены изменения, предусматривающие в качестве основания для освобождения от обязанностей члена Избирательной комиссии Тюменской области с правом решающего голоса, работающего на постоянной (штатной) основе, несоблюдение им ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, предусмотренных федеральным законодательством;

2) в целях приведения в соответствие с пунктом 17 статьи 28 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской

Федерации» отдельных положений Закона Тюменской области «Об Избирательной комиссии Тюменской области» внесены изменения, регулирующие порядок выражения особого мнения членом Избирательной комиссии Тюменской области (часть 8 статьи 12).

Также в целях реализации пункта 8 задач, закрепленных Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва на заседании комитета был рассмотрен и принят Тюменской областной Думой Закон Тюменской области от 28.09.2017 № 65 «О внесении изменений в статью 4 Закона Тюменской области «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях в Тюменской области», который принят в соответствии с Федеральным законом от 07.06.2017 № 107-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях». Данным Законом уточняется порядок уведомления о проведении публичного мероприятия депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, депутатом представительного органа муниципального образования в целях информирования избирателей о своей деятельности при встрече с избирателями.

3. Законодательная и контрольная деятельность комитета в сфере местного самоуправления и муниципальной службы.

За текущий период комитет продолжил работу по приведению в соответствие с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законодательства Тюменской области, регулирующего вопросы административно-территориального устройства Тюменской области, установления границ муниципальных образований Тюменской области и наделения их статусом муниципального района, городского округа и сельского поселения, а также наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями на очередной финансовый год.

В целях реализации пункта 4 задач, закрепленных Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва, комитетом рассмотрено и областной Думой принято **14 законов** Тюменской области по вопросам местного самоуправления, из них **1 базовый закон**.

Законом Тюменской области от 25.05.2017 № 24 «**О преобразовании Казанского сельского поселения и Новоселезневского сельского поселения Казанского муниципального района Тюменской области путем их объединения и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области**» в целях оптимизации расходов бюджета, улучшения управляемости территорий, создания благоприятных и комфортных условий для жизни населения объединены муниципальные образования Казанское сельское поселение и Новоселезневское сельское поселение с присвоением наименования вновь образованному муниципальному образованию - Казанское сельское поселение с административным центром в селе Казанское. Соответствующие изменения были внесены в законы Тюменской области «**Об административно-территориальном устройстве Тюменской области**», «**Об установлении границ муниципальных образований Тюменской области и наделении их статусом муниципального района, городского округа и сельского поселения**».

В Закон Тюменской области от 04.11.1996 № 53 «**Об административно-территориальном устройстве Тюменской области**» (закон Тюменской области от 29.06.2017 № 48) были внесены изменения, касающиеся уточнения

перечня документов, представляемых при рассмотрении вопросов административно-территориального устройства.

В течение 2017 года трижды вносились изменения в Закон Тюменской области от 08.12.2015 № 135 **«О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»** (законы Тюменской области от 23.03.2017 № 13; от 28.09.2017 № 64; от 20.12.2017 № 118):

1) внесены изменения в составляющие формул расчета объема субвенций органам местного самоуправления на исполнение государственных полномочий по социальной поддержке отдельных категорий граждан в отношении проезда на транспорте, а также по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в межмуниципальном сообщении, связывающем административный центр муниципального района с населенными пунктами данного муниципального района, с учетом повышения тарифов для населения на проезд автомобильным транспортом с 1 января 2017 года на 5,1 %, на проезд водным транспортом с 1 июля 2017 года на 5,1%;

2) органы местного самоуправления наделены государственным полномочием по переводу в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовые книги), собранных из первых экземпляров записей актов гражданского состояния, составленных до 1 апреля 2015 года, и хранящихся в органах записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации указанных актов гражданского состояния в соответствии с Федеральным законом от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»;

3) в связи с ликвидацией единственной организации на территории Тюменского муниципального района, реализующей государственное полномочие по социальному обслуживанию и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из перечня муниципальных образований, органы местного самоуправления которых наделяются государственным полномочием по социальному обслуживанию и социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исключен Тюменский муниципальный район.

В 2017 году неоднократно вносились изменения в Закон Тюменской области от 26.12.2014 № 125 **«О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Тюменской области и органами государственной власти Тюменской области и о внесении изменений в статью 14 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области»** (Закон Тюменской области от 29.06.2017 № 50, от 29.06.2017 № 51, от 27.10.2017 № 82, от 06.12.2017 № 101):

1) в связи с закреплением в Законе Тюменской области № 444 «О местном самоуправлении в Тюменской области» порядка представления лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также порядка проверки достоверности и полноты данных сведений отдельные положения статьи 1 Закона Тюменской области от 26.12.2014 № 125 «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Тюменской области и органами государственной власти Тюменской области и о

внесении изменений в статью 14 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области» признаны утратившими силу;

2) в соответствии с нормами федерального законодательства внесены изменения, устанавливающие, что Закон Тюменской области от 26.12.2014 № 125 «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Тюменской области и органами государственной власти Тюменской области и о внесении изменений в статью 14 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области» действует бессрочно;

3) уточнено отнесенное к полномочиям органов местного самоуправления городских округов Тюменской области полномочие органов государственной власти Тюменской области по установлению регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, а именно, предусмотрена возможность устанавливать дифференцированные тарифы на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в зависимости от способа оплаты за проезд (наличный и безналичный расчет);

4) в целях реализации единой государственной политики в отношении граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из жилищного фонда Тюменской области, внесены изменения, в соответствии с которыми к полномочиям органов государственной власти Тюменской области отнесено полномочие органов местного самоуправления муниципальных районов по ведению в установленном порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, указанных в части 2 статьи 7 Закона Тюменской области от 07.10.1999 № 137 «О порядке учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых им по договорам социального найма, и предоставления жилых помещений в Тюменской области». Реализация органами государственной власти области полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов предусматривается с 1 февраля 2018 года. Соответствующие изменения внесены и в Закон Тюменской области от 26.12.2014 № 124 **«О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Тюменской области»** (Закон Тюменской области от 06.12.2017 № 101).

Из перечня полномочий органов государственной власти области, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов исключено полномочие органов государственной власти Тюменской области по принятию решения о предоставлении жилых помещений жилищного фонда Тюменской области гражданам, имеющим право на предоставление им жилых помещений по договорам социального найма из жилищного фонда Тюменской области. Данное государственное полномочие будет осуществляться органами исполнительной власти области.

Согласно части 3 статьи 1 Закона № 125 к полномочиям органов государственной власти Тюменской области отнесены полномочия органов местного самоуправления Тюменского муниципального района в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, кроме ряда полномочий, указанных в данной части в качестве исключений. В соответствии с принятыми изменениями, к числу таких исключений относятся также предоставление земельных участков для строительства в границах застроенной территории, в отношении которой принято решение о развитии. Таким образом, предоставление земельных

участков, государственная собственность на которые не разграничена, для строительства в границах застроенной территории на территории Тюменского муниципального района будет осуществляться органами местного самоуправления данного района, а не органами государственной власти Тюменской области.

К полномочиям органов местного самоуправления городского округа город Тюмень также отнесено полномочие по заключению договоров на размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, находящихся в собственности Тюменской области и расположенных на территории города Тюмени.

В течение 2017 года неоднократно вносились следующие изменения в Закон Тюменской области от 29.12.2005 № 444 **«О местном самоуправлении в Тюменской области»** (законы Тюменской области от 23.03.2017 № 15, 29.06.2017 № 50, 28.09.2017 № 67, 27.10.2017 № 83, 06.12.2017 № 94).

1) в связи с принятием Федерального закона от 28.12.2016 № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» исключается право решающего голоса главы муниципального образования, который входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, а также в том случае, если в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется, и глава поселения входит в состав представительного органа поселения и исполняет полномочия его председателя;

2) в целях реализации Федерального закона от 03.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» в Законе Тюменской области «О местном самоуправлении в Тюменской области» установлен порядок представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности и лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также порядок проверки достоверности и полноты данных сведений;

3) статья 2.1 Закона Тюменской области «О местном самоуправлении в Тюменской области» дополнена положением, предусматривающим, что глава муниципального образования, на территории которого находится административный центр Тюменской области, будет избираться представительным органом этого муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса;

4) в связи с принятием Федерального закона от 18.07.2017 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» статья 1.1 Закона Тюменской области «О местном самоуправлении в Тюменской области», которой установлен порядок формирования представительного органа муниципального района, дополнена нормой, предусматривающей выполнение требований, установленных частью 4 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

5) в связи с принятием Закона Тюменской области от 29.06.2017 № 44 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О порядке подготовки, принятия и действия нормативных правовых и правовых актов Тюменской области» в Закон Тюменской области «О местном самоуправлении в Тюменской области» внесены изменения, направленные на систематизацию

областных правовых актов посредством разделения на нормативные правовые акты и ненормативные правовые акты Тюменской области.

В 2017 году дважды вносились изменения в Закон Тюменской области от 05.07.2007 № 10 «**О муниципальной службе в Тюменской области**» (законы Тюменской области от 29.06.2017 № 50, 06.12.2017 № 101):

- в связи с принятием Федерального закона от 03.04.2017 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» в Законе Тюменской области от 05.07.2007 № 10 «О муниципальной службе в Тюменской области» закреплён порядок представления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту и лицами, замещающими такие должности, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- в связи с принятием Федерального закона от 29.07.2017 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в Закон Тюменской области «О муниципальной службе в Тюменской области» внесены изменения в части уточнения требований к подготовке кадров для муниципальной службы и профессиональному развитию муниципальных служащих, а также в части компетенции областного органа по вопросам государственной службы в области муниципальной службы.

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2017 год комитет организовал проведение двух заседаний Совета представительных органов муниципальных образований Тюменской области (**16.06.2017 и 7.11.2017**) с участием депутатов Тюменской областной Думы, представителей исполнительных органов государственной власти Тюменской области и общественных организаций Тюменской области, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

1. О практике патриотического воспитания граждан в Тюменской области.
2. О реализации подпрограммы «Повышение качества жизни пожилых людей в Тюменской области «Старшее поколение» государственной программы Тюменской области «Развитие отрасли «Социальная политика» до 2020 года.
3. О соблюдении основных принципов взаимоотношений областного бюджета и местных бюджетов при формировании областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.
4. О новом порядке определения расчета налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.
5. О деятельности и развитии сети многофункциональных центров в Тюменской области.

4. Законодательная и контрольная деятельность по вопросам обеспечения правопорядка и безопасности населения.

В целях реализации пункта 7 задач, закреплённых Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва комитетом рассмотрено **8 законопроектов** в сфере обеспечения правопорядка и безопасности населения, из них **6 законов** приняты областной Думой:

1. Закон Тюменской области от 04 мая 2017 года № 21 «**О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об Общественной палате Тюменской области**».

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» общественным палатам субъектов Российской Федерации могут быть установлены иные права, чем предусмотрено вышеуказанным федеральным законом. Уставом Тюменской области Общественная палата Тюменской области наделена правом законодательной инициативы в Тюменской областной Думе. Реализация данного права осуществляется в соответствии с порядком, установленным законом Тюменской области.

На основании вышеизложенного, Закон Тюменской области от 10.06.2010 № 29 «Об Общественной палате Тюменской области» дополняется статьей об участии Общественной палаты Тюменской области в совершенствовании законодательства Тюменской области.

2. Закон Тюменской области от 29 июня 2017 года № 46 «О внесении изменений в статьи 8 и 13 Закона Тюменской области «О мировых судьях в Тюменской области».

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» при повторном и последующих назначениях на должность мирового судьи мировой судья назначается на срок, устанавливаемый законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет.

Принятым Законом увеличен срок полномочий мирового судьи при повторном и последующих назначениях на должность мирового судьи с пяти до десяти лет.

Кроме того, Законом уточняется, что материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей включает в себя оплату расходов, связанных с вызовом свидетелей, назначением экспертов, привлечением специалистов и другими действиями, подлежащими оплате, если они осуществляются по инициативе мирового судьи. Данная норма вытекает из статьи 96 Гражданского процессуального кодекса РФ которой установлено, что данные расходы возмещаются за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, на территории которого действует мировой судья.

3. Закон Тюменской области от 29 июня 2017 года № 47 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О развитии российского казачества в Тюменской области».

Закон дополняет пункт 3 части 2 статьи 2, которым уточняется, что в рамках осуществления контроля за соблюдением условий договоров (соглашений) с казачьими обществами, исполнительные органы власти Тюменской области информируют орган, уполномоченный в области ведения реестра казачьих обществ в Российской Федерации, или его территориальный орган о систематическом неисполнении или ненадлежащем исполнении членами казачьего общества принятых на себя обязательств по несению государственной службы.

4. Закон Тюменской области от 29 июня 2017 года № 52 «О внесении изменений в статьи 5.1 и 5.3 Кодекса Тюменской области об административной ответственности».

Принятым Законом меняется порядок составления административных протоколов и порядок рассмотрения административных дел по двум составам административных правонарушений, предусмотренных статьями 3.19 «Невыполнение нормативных правовых актов Тюменской области, устанавливающих ограничения пребывания в лесах в Тюменской области»

и 3.21 «Нецелевое использование древесины, заготовленной для собственных нужд граждан по договорам купли-продажи лесных насаждений».

Полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.21 Кодекса, также закрепляются и за руководителем, заместителем руководителя уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тюменской области в сфере лесных отношений, руководителем, заместителем руководителя его структурного подразделения.

Внесенные изменения позволяют повысить эффективность осуществляемого данным исполнительным органом государственной власти Тюменской области контроля за соблюдением гражданами требований в области использования древесины, заготовленной для собственных нужд по договорам купли-продажи лесных насаждений.

Кроме того, Закон наделяет правом составления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.21 Кодекса, должностных лиц государственного казенного учреждения Тюменской области «Тюменьлес».

5. Закон Тюменской области от 06.12.2017 № 95 «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности».

Изменения внесены в соответствии с представлением прокурора Тюменской области от 05.05.2017 № 7/1-07-2017-7/4197 об устранении нарушений закона. Отдельные положения Кодекса Тюменской области приведены в соответствии с нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в целях устранения противоречий.

Также глава 4 Кодекса Тюменской области дополнена статьями, предусматривающими ответственность за административные правонарушения в сфере благоустройства территории. Кодекс Тюменской области дополнен статьями, предусматривающими административную ответственность за размещение ограждающих устройств (ворот, калиток, шлагбаумов, в том числе автоматических, и декоративных ограждений (заборов) на дворовых территориях многоквартирных жилых домов с нарушением требований к их размещению; за нарушение требований к внешнему виду фасадов зданий, сооружений, ограждений, временных объектов и иных элементов благоустройства; размещение объявлений и иных информационных материалов, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, вне специальных мест, установленных органами местного самоуправления; нарушение требований по уборке территории муниципального образования; нарушение требований к зимней уборке на территории муниципального образования; нарушение требований к содержанию зеленых насаждений; нарушение порядка осуществления земляных работ; размещение транспортных средств на озелененных территориях, расположенных вне полосы отвода автомобильных дорог.

6. Закон Тюменской области от 20.12.2017 № 117 «О внесении изменений в статью 3.24 Кодекса Тюменской области об административной ответственности».

Закон принят в целях исключения неоднозначного толкования норм областного законодательства, внесены изменения в части 1 и 2 статьи 3.24 Кодекса Тюменской области об административной ответственности, в соответствии с которыми исключаются слова «органа исполнительной власти Тюменской области, органа местного самоуправления».

В соответствии со статьей 3.24 Кодекса Тюменской области об административной ответственности предусмотрена административная ответственность за нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг.

Также комитетом рассмотрены 2 законопроекта по вопросам обеспечения правопорядка и безопасности населения, которые не внесены на рассмотрение областной Думы и возвращены субъекту права законодательной инициативы:

1. Проект закона Тюменской области № 1578-06 «О внесении изменения в статью 13 Закона Тюменской области «Об Общественной палате Тюменской области», внесен в качестве законодательной инициативы депутатом Тюменской областной Думы Г.А. Трубиным;

2. Проект закона Тюменской области № 1475-06 «О внесении изменения в статью 6 Закона Тюменской области «О развитии российского казачества в Тюменской области», внесен в качестве законодательной инициативы депутатом Тюменской областной Думы Г.А. Трубиным.

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2017 год комитетом областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению рассмотрел и заслушал:

1. **Отчет начальника УМВД России по Тюменской области «О деятельности полиции Тюменской области по итогам 2016 года» и информация прокурора Тюменской области «О состоянии законности и правопорядка в Тюменской области в 2016 году».**

На основании представленных информации, определены приоритетные направления и мероприятия по реализации данного постановления.

2. **Информация Правительства Тюменской области о реализации государственной программы Тюменской области «Повышение безопасности дорожного движения» до 2021 года» за 2016 год.**

Депутатами Тюменской областной Думы, членами комитета по государственному строительству и местному самоуправлению информация Правительства Тюменской области о реализации государственной программы Тюменской области «Повышение безопасности дорожного движения» до 2021 года» за 2016 год, принята к сведению, Правительству Тюменской области рекомендовано продолжить проведение мероприятий, направленных на реализацию задач, предусмотренных Программой.

В 2017 году комитетом областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению была осуществлена **процедура формирования нового состава Общественной палаты Тюменской области.**

Постановлением Тюменской областной Думы от 16.03.2017 № 322 утверждены 34 члена Общественной палаты Тюменской области.

Также комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению был разработан и внесен для одобрения депутатами Тюменской областной Думы проект Положения об Общественном совете при Тюменской областной Думе.

Постановлением Тюменской областной Думы от 25.05.2017 № 487 Положение об Общественном совете при Тюменской областной Думе утверждено.

Комитетом была осуществлена процедура по формированию персонального состава Общественного совета при Тюменской областной Думе.

Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению провел проверку поступивших документов на соответствие требованиям, установленным Положением, и на своем заседании рассмотрел

вопрос об избрании кандидатов в состав Общественного совета и рекомендовал кандидатуры для включения в состав Общественного совета.

Персональный состав Общественного совета утвержден распоряжением председателя Тюменской областной Думы от 30.06.2017 № 84-рп.

Комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению рассмотрена 21 кандидатура для назначения на должности мировых судей. Впервые назначены 6 судей, повторно 12, в том числе на 5 летний срок полномочий 4 судьи, на 10 лет – 8 судей, один судья назначен на срок до достижения предельного возраста пребывания в должности мирового судьи - 70 лет. По одной кандидатуре в связи с вновь открывавшимися обстоятельствами Тюменским областным судом вопрос был снят с рассмотрения областной Думы для проведения дополнительных проверок, позднее кандидат отозвал свое заявление.

На заседании комитета по государственному строительству и местному самоуправлению был рассмотрен вопрос «О внесении в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 232.2 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации». Постановление Тюменской областной Думы принято, проект федерального закона направлен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2017 год комитет организовал проведение по вопросам обеспечения правопорядка и безопасности населения следующих мероприятий:

1. **5 апреля 2017 года** состоялось заседание круглого стола по теме: «Развитие казачества в Тюменской области: проблемы и перспективы».

Заслушав и обсудив выступления участников круглого стола по обозначенной теме, депутаты областной Думы, представители исполнительных органов государственной власти Тюменской области, общественных организаций и другие участники заседания приняли проект рекомендаций, который одобрен на заседании комитета областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению 14 ноября 2017 года.

2. **27 сентября 2017 года** состоялось заседание круглого стола по теме: «Об осуществлении общественного контроля в Тюменской области».

Круглый стол проведен совместно с Общественной палатой Тюменской области. Итогом обсуждения вопросов круглого стола стало принятие рекомендаций круглого стола.

3. Три заседания рабочей группы по рассмотрению предложений о внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности (**07.03.2017, 28.09.2017, 03.11.2017**), созданной в рамках рассмотрения представления прокурора Тюменской области от 05.05.2017 № 7/1-07-2017-7/4197 об устранении нарушений закона.

Председатель комитета

Ф.Г. Сайфитдинов